

Целевая модель
"Осуществление контрольной (надзорной) деятельности
в субъектах Российской Федерации"
(в ред. распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021
N 1139-р)

I. Общее описание

Качество и эффективность организации государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в субъектах Российской Федерации. Целевая модель "Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации" направлена на внедрение передовых подходов повышения качества и эффективности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации, предусмотренных Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" для решения следующих задач:

снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

стимулирование выхода предпринимателей из "теневого" сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с контрольными (надзорными) органами.

II. Целевая модель

Фактор (этап) реализации	Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов	Показатели, характеризующие степень достижения результата	Целевое значение показателей			
			31 декабря 2021 г.	31 декабря 2022 г.	31 декабря 2023 г.	
Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения государственного контроля (надзора) в субъектах Российской Федерации						
1.1.	Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора), осуществляемых в субъекте Российской Федерации уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - виды регионального государственного контроля (надзора))	определение порядка организации и осуществления реализуемых в субъекте Российской Федерации видов регионального государственного контроля (надзора), определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения, процентов	100	100	100
1.2.	Принятие положений о видах федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которых переданы для осуществления уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - переданные виды государственного контроля (надзора))	определение порядка организации и осуществления реализуемых в субъекте Российской Федерации переданных видов государственного контроля (надзора), определение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на их осуществление	доля переданных видов государственного контроля (надзора), по которым приняты положения, процентов	100	100	100
Раздел 2. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований						
2.1.	Утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики) <1>	проведение анализа взаимосвязи причиненного ущерба и влияния профилактических мероприятий на его снижение, анализа подконтрольной среды, целей и целевых показателей программы профилактики, оценки реализации программ профилактики	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым утверждены программы профилактики, процентов	100	100	100
2.2.	Осуществление информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований путем размещения и поддержания в	обеспечение соответствия размещаемых региональным контрольным (надзорным) органом сведений требованиям положений	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по	100	100	100

	актуальном состоянии соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет"	Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" для информирования контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	которым осуществляется информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований			
Раздел 3. Применение системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при организации государственного контроля (надзора)						
3.1.	Составление плана проверок на основании утвержденных критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (далее - критерии)	систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества объектов контроля (надзора), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору); привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций; предварительный учет объектов контроля (надзора), их распределение по категориям риска	доля видов регионального государственного контроля (надзора) и переданных видов государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, процентов	100	100	100
3.2.	Утверждение индикаторов риска нарушения обязательных требований (далее - индикаторы риска) для видов	разработка контрольным (надзорным) органом индикаторов риска путем	виды регионального государственного контроля (надзора), по которым	80	90	100

	регионального государственного контроля (надзора)	осуществления сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах контроля	утверждены индикаторы риска, процентов			
Раздел 4. Оценка результативности деятельности контрольных (надзорных) органов						
4.1.	Утверждение ключевых показателей результативности деятельности контрольных (надзорных) органов (далее - ключевые показатели), по видам регионального государственного контроля (надзора), отражающих уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые значения и достижение которых должен обеспечить соответствующий контрольный (надзорный) орган <2>	разработка ключевых показателей с учетом положений, предусмотренных основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым утверждены ключевые показатели, процентов	100	100	100
Раздел 5. Информационное обеспечение контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации						
5.1.	Внедрение информационных решений (ресурсов), направленных на совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации	применение информационных технологий в контрольной (надзорной) деятельности	доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым внедрены информационные решения (ресурсы) <3>	60	80	100

<1> Программы профилактики на первое полугодие 2021 г. утверждены в соответствии со [статьей 8.2](#) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Программы профилактики на 2022 и последующие годы утверждаются в соответствии со [статьей 44](#) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

<2> Ключевые показатели утверждаются положениями о виде регионального государственного контроля (надзора) в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

<3> Уровень достижения целевого значения показателя рассчитывается в соответствии с методикой, утверждаемой на заседании рабочей группы по мониторингу внедрения в субъектах Российской Федерации целевой модели "Осуществление контрольной (надзорной) деятельности в субъектах Российской Федерации".

инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации> (вместе с "Методическими рекомендациями по внедрению в субъектах Российской Федерации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации")